

**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОЛОГРИВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от « 29 » ноября 2019 года № 213-а**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ
ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ОЦЕНКИ
НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ КОЛОГРИВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГОРОД КОЛОГРИВ**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Уставом муниципального образования Кологривский муниципальный район, Уставом городского поселения город Кологрив постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономике и финансам Семенова А.М.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования в информационном бюллетене «Кологривский информационный вестник», но не ранее 1 января 2020 года.

Глава Кологривского муниципального района
Р.В. Милютин

Приложение
к постановлению администрации
Кологривского муниципального района
от 29 ноября 2019 № 213-а

**ПОРЯДОК
ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ КОЛОГРИВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГОРОД КОЛОГРИВ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и методику оценки налоговых расходов Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджетов Кологривского муниципального района и городского поселения город Кологрив, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки и (или) целями социально-экономической политики Кологривского муниципального района и городского поселения город Кологрив, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода - структурное подразделение администрации Кологривского муниципального района, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами администрации Кологривского муниципального района, за достижение целей социально-экономического развития Кологривского муниципального района и городского поселения город Кологрив;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Кологривского муниципального района;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов в бюджет Кологривского муниципального района;

нормативные характеристики налогового расхода - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода;

целевые характеристики налогового расхода - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также об объеме налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет;

перечень налоговых расходов - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе направлений деятельности, содержащий указания на соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и сроки действия таких положений;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

паспорт налогового расхода - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

3. В целях оценки налоговых расходов финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) ведет реестр налоговых расходов;

в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов местного бюджета формируют в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

II. Формирование перечня налоговых расходов.

Формирование и ведение реестра налоговых расходов

6. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается финансовым отделом администрации Кологривского муниципального района ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям, а также иным органам, организациям, которые проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Указанные в пункте 6 настоящего Порядка органы, организации в срок до 5 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов, их структурным элементам, направлениям деятельности.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов в срок до 15 апреля текущего финансового года финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

8. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальной сайте администрации Кологривского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в полномочия органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 ноября текущего финансового года и до 15 декабря текущего финансового года в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения собрания депутатов Кологривского муниципального района о бюджете Кологривского муниципального района, решения Совета депутатов городского поселения город Кологрив о бюджете городского поселения город Кологрив на очередной финансовый год,

11. Реестр налоговых расходов формируется и ведется в порядке, установленном настоящим постановлением администрации Кологривского муниципального района.

III. Оценка налоговых расходов

12. Методики оценки эффективности налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются ими по согласованию с финансовым отделом администрации Кологривского муниципального района.

13. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

Финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района ежегодно в срок до 20 июня формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году;

кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка перечня налоговых расходов и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 15 июля представляют их в финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района.

14. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

15. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям и задачам социально – экономической политики Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив;

востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

16. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на достижение целей муниципальной политики и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

17. Оценка подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница

между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

18. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

а) сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Кологривского муниципального района, бюджета городского поселения город Кологрив;

предоставление гарантий из бюджетов Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле^{*(1)}:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

N_{ij} - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i-ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив от налогоплательщиков - бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и финансовым отделом администрации Кологривского муниципального района;

- базовый объем налогов, сборов и таможенных платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j} ,$$

где:

N_{0j} - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

L_{0j} - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет;

- номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Кологривского муниципального района в i-ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу бюджетов Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу;

- количество налогоплательщиков-бенефициаров налогового расхода в i-ом году;

- расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Кологривского муниципального района, принимаемая на уровне ключевой ставки Центрального Банка России.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

19. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

20. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района в срок до 10 августа текущего финансового года.

21. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив.

22. Финансовый отдел администрации Кологривского муниципального района обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Кологривского муниципального района в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов Кологривского
муниципального
района, городского поселения город Кологрив

Перечень
информации, включаемой в паспорт налогового
расхода Кологривского муниципального района, городского
поселения город Кологрив

Наименование характеристики	Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода Кологривского муниципального района, городского поселения город Кологрив (далее - налоговый расход)	
Наименование налога, сбора, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	перечень налоговых расходов
Категории получателей налогового расхода	перечень налоговых расходов
Условия предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
Дата прекращения действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода	
Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
Наименования структурных элементов в	перечень налоговых

0. рамках которых реализуются цели расходов предоставления налогового расхода
Показатели (индикаторы) достижения данные куратора
2. целей предоставления налогового расхода, в том числе и ее структурных элементов
Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе и ее структурных элементов данные куратора
3. (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе и ее структурных элементов
Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период данные куратора
4. показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период
- III. Фискальные характеристики налогового расхода
5. Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) данные главного администратора доходов
6. Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) данные финансового отдела
7. Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) данные главного администратора доходов
8. Фактическая численность плательщиков налога, сбора по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) данные главного администратора доходов
9. Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет Кологривского муниципального района по видам налогов, сборов за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)² данные главного администратора доходов
0. Объем налогов, сборов задекларированных для уплаты соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)² данные главного администратора доходов